

Số: /BC - STTTT

Bắc Kạn, ngày tháng 4 năm 2021

BÁO CÁO

Tổng kết 10 năm thực hiện Nghị định số 55/2011/NĐ-CP ngày 04/7/2011 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức bộ máy của tổ chức pháp chế

Thực hiện Công văn số 307/STP-XD&KTVB ngày 02/4/2021 của Sở Tư pháp về việc báo cáo tổng kết 10 năm thực hiện Nghị định số 55/2011/NĐ-CP của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức bộ máy của tổ chức pháp chế, Sở Thông tin và Truyền thông báo cáo như sau:

I. ĐẶC ĐIỂM TÌNH HÌNH

Sở Thông tin và Truyền thông là cơ quan quản lý nhà nước về các lĩnh vực chuyên ngành kinh tế, kỹ thuật, việc thực hiện các hoạt động pháp chế đòi hỏi công chức pháp chế không chỉ có chuyên môn về luật thuần túy mà cần am hiểu rộng về các lĩnh vực chuyên ngành.

Hiện nay, Sở chỉ có 01 công chức kiêm nhiệm công tác pháp chế, các hoạt động pháp chế chưa được đầu tư về thời gian cũng như nội dung phong phú, do còn khá nhiều hạn chế về kỹ năng, nghiệp vụ, am hiểu các quy định chuyên ngành.

II. KẾT QUẢ TRIỂN KHAI THỰC HIỆN NGHỊ ĐỊNH SỐ 55/2011/NĐ-CP (Từ ngày 25/8/2011 - thời điểm Nghị định số 55/2011/NĐ-CP có hiệu lực đến ngày 01/4/2021)

1. Về tổ chức và đội ngũ người làm công tác pháp chế

Sở đã bố trí 01 công chức là Thanh tra viên phụ trách kiêm nhiệm công tác pháp chế của cơ quan.

2. Về hoạt động của các tổ chức pháp chế

Trên cơ sở nhiệm vụ được giao, hàng năm công chức phụ trách pháp chế của Sở đã chủ động tham mưu giúp Thủ trưởng cơ quan, đơn vị lập đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của tỉnh liên quan đến lĩnh vực quản lý nhà nước của Sở. Phối hợp với các bộ phận chuyên môn có liên quan tham mưu giúp Thủ trưởng đơn vị xây dựng dự thảo văn bản quy phạm pháp luật hoặc tham gia góp ý dự thảo văn bản quy phạm pháp luật thuộc ngành, lĩnh vực mình do UBND tỉnh phân công. Nhờ vậy, công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật thực hiện tuân thủ đúng quy trình, quy định của pháp luật; chất lượng các văn bản soạn thảo ngày càng được nâng cao, các văn bản ban hành đã bám sát với tình hình thực tế của ngành và bảo đảm hợp hiến, hợp pháp, thống nhất với hệ thống pháp luật hiện hành. Từ năm 2012 đến nay, Sở đã tham mưu UBND

tỉnh xây dựng và được giao chủ trì soạn thảo 18 văn bản quy phạm pháp luật lĩnh vực thông tin và truyền thông.

Công chức pháp chế đã tham mưu trình cấp có thẩm quyền ban hành Kế hoạch rà soát văn bản quy phạm pháp luật, thực hiện rà soát khi có căn cứ phát sinh. Phối hợp với Sở Tư pháp trong việc kiểm tra và xử lý văn bản quy phạm pháp luật. Từ năm 2012 đến nay, Sở đã thực hiện rà soát được 12 văn bản quy phạm pháp luật.

Về công tác phổ biến giáo dục pháp luật, công chức pháp chế của cơ quan đã tham mưu ban hành các kế hoạch hàng năm về phổ biến pháp luật cho công chức, viên chức trong cơ quan.

- Công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật và kiểm tra việc thực hiện pháp luật và xử lý vi phạm hành chính: Chủ trì phối hợp với các đơn vị chuyên môn thực hiện các hoạt động theo dõi tình hình thi hành pháp luật.

- Công tác bồi thường nhà nước; công tác tham mưu các vấn đề pháp lý và tham gia tố tụng; công tác đánh giá tác động của thủ tục hành chính không phát sinh sự việc thực tế.

Công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp chủ yếu bằng hình thức cung cấp thông tin về văn bản quy phạm pháp luật trên Cổng Thông tin điện tử của Sở, chưa xây dựng được chương trình hỗ trợ pháp lý doanh nghiệp.

III. ĐÁNH GIÁ CHUNG, TỒN TẠI, VƯỚNG MẮC VÀ NGUYÊN NHÂN

1. Đánh giá chung.

Công chức phụ trách pháp chế đã tích cực chủ động thực hiện các nhiệm vụ theo quy định.

2. Tồn tại, vướng mắc

2.1. Những điểm bất cập về thể chế.

Một số quy định trong Nghị định số 55/2011/NĐ-CP còn bất cập, như: Tiêu chuẩn cán bộ pháp chế quy định trong Nghị định số 55/2011/NĐ-CP khó thực hiện và không phù hợp thực tế, nhất là ở một số cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh, những cơ quan có tính chất chuyên ngành như y tế; tài chính; công thương; giao thông, vận tải; thông tin, truyền thông; xây dựng..., thì việc sử dụng người làm công tác pháp chế có trình độ cử nhân luật thuần túy không phù hợp với yêu cầu công việc trong từng lĩnh vực cụ thể. Quan hệ phối hợp trong thực hiện nhiệm vụ pháp chế giữa các cơ quan chuyên môn để thực hiện nhiệm vụ pháp chế chưa được quy định rõ ràng, chặt chẽ...

Theo quy định tại Nghị định số 55/2011/NĐ-CP thì việc thành lập tổ chức pháp chế ở 14 cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh là bắt buộc. Trong khi đó, tại các Thông tư liên tịch hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của các cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh giữa Bộ Nội vụ và Bộ quản lý chuyên ngành thì trong cơ cấu tổ chức của 14 cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh không quy định có Phòng pháp chế, vì vậy quá trình triển khai không thực hiện

được. Hiện nay, công chức, cán bộ và viên chức pháp chế chưa được hưởng phụ cấp ưu đãi theo nghề.

2.2. Những khó khăn, vướng mắc phát sinh trong tổ chức và hoạt động của các tổ chức pháp chế.

Mặc dù Sở đã bố trí công chức phụ trách pháp chế kiêm nhiệm nhưng hoạt động vẫn còn gặp nhiều khó khăn vướng mắc như: Lĩnh vực thông tin và truyền thông là lĩnh vực đa ngành, đa lĩnh vực việc sử dụng người làm công tác pháp chế có trình độ Cử nhân luật thuần túy không phù hợp với yêu cầu công việc trong từng lĩnh vực cụ thể, các nhiệm vụ pháp chế chủ yếu vẫn phụ thuộc nhiều vào các phòng chuyên môn của Sở, đồng thời, khối lượng công việc của các phòng nhiều nên thời gian để dành phối hợp thực hiện công tác pháp chế chưa nhiều, do đó hiệu quả chưa cao.

Một số nhiệm vụ không phát sinh vụ việc như công tác bồi thường nhà nước; công tác tham mưu các vấn đề pháp lý và tham gia tố tụng; công tác đánh giá tác động của thủ tục hành chính nên không tích lũy được kinh nghiệm thực tế. Công tác phổ biến giáo dục pháp luật, công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp chưa thực hiện được các hoạt động phong phú.

IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Các nhiệm vụ của công tác pháp chế đòi hỏi sự cần thiết phải thành lập phòng Pháp chế độc lập, bên cạnh việc nhân sự có trình độ chuyên môn về Luật cần phải có nhân sự về các lĩnh vực trọng tâm của ngành nhằm có sự độc lập, chủ động hơn trong việc thực hiện các hoạt động pháp chế, không phụ thuộc quá lớn vào các đơn vị chuyên môn khác.

Trên đây là Báo cáo tổng kết 10 năm thực hiện Nghị định số 55/2011/NĐ-CP ngày 04/7/2011 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức bộ máy của tổ chức pháp chế của Sở Thông tin và Truyền thông./.

Nơi nhận:

Gửi bản giấy:

- Lưu: VT.

Gửi bản điện tử:

- Sở Tư pháp (tổng hợp);

- Giám đốc, các Phó GD Sở;

- Các phòng chuyên môn.

GIÁM ĐỐC

Hà Văn Tiến

Phụ lục
THỐNG KÊ SỐ LIỆU VỀ NGƯỜI LÀM CÔNG TÁC PHÁP CHẾ
(Số liệu tính đến ngày 01/4/2021)
(Kèm theo Báo cáo số...../BC-STTTT ngày tháng 4 năm 2021
của Sở Thông tin và Truyền thông)

TỔNG SỐ CÁN BỘ LÀM CÔNG TÁC PHÁP CHẾ	TÍNH CHẤT CÔNG VIỆC		TRÌNH ĐỘ HỌC VẤN			THÂM NIÊN CÔNG TÁC (SỐ NĂM)		GHI CHÚ
	Chuyên trách	Kiểm nhiệm	Cử nhân Luật	Cử nhân chuyên ngành khác	Dưới Đại học	Trên 05 năm	Dưới 05 năm	
01	01	x	x